

## Editorial

# La importancia de los sistemas de estadísticas nacionales en el desarrollo económico



**Isaías Covarrubias Marquina**

Universidad Centroccidental "Lisandro Alvarado"  
Barquisimeto, Venezuela  
[icovarr@ucla.edu.ve](mailto:icovarr@ucla.edu.ve)

**Vicente Bologna Nardi**

Universidad Centroccidental "Lisandro Alvarado"  
Barquisimeto, Venezuela  
[nitrove@yahoo.com](mailto:nitrove@yahoo.com)

**Raudin Esteban Meléndez-Rojas**

Universidad de Costa Rica  
San José, Costa Rica  
[raudinmelendez@ucr.ac.cr](mailto:raudinmelendez@ucr.ac.cr)

DOI: 10.5281/zenodo.10996399

### Nota de los Autores

**Isaías Covarrubias Marquina**

Magister en Desarrollo Agrario (Instituto Iberoamericano de Desarrollo Agrario, Venezuela). Economista (Universidad de los Andes, Venezuela), Profesor Titular de la Universidad Centroccidental "Lisandro Alvarado" (UCLA, Venezuela).  
Código ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2746-4043>

**Vicente Bologna Nardi**

Especialista en Gerencia Financiera (Universidad Centroccidental "Lisandro Alvarado", UCLA, Venezuela). Licenciado en Contaduría Pública (Universidad Yacambú, Venezuela). Cursante de Maestría en

Contaduría, mención Costos (UCLA, Venezuela).

Código ORCID: <https://orcid.org/0009-0005-0286-3189>

**Raudin Esteban Meléndez Rojas:**

Doctor en Ciencias de la Educación (Universidad Católica de Costa Rica). Magíster Scientiae en Administración Pública (Universidad de Costa Rica). Licenciado en Administración Pública (Universidad de Costa Rica). Licenciado en Administración de Empresas con énfasis en Contaduría (Universidad de La Salle, Costa Rica). Contador Público Autorizado. Profesor Asociado de la Universidad de Costa Rica.

Código ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5698-0907>

## Introducción

La existencia de un sistema de estadísticas nacional es un aspecto indicativo de que en un país tiene una institución encargada de la recopilación y ordenación sistemática de datos, para la elaboración de estadísticas en diferentes ámbitos de la acción pública y privada. Dicho sistema engloba a las organizaciones formuladoras y evaluadoras de las políticas, programas, leyes, normativas, que rigen esta materia. Las estadísticas son un bien público, un servicio perteneciente a esta esfera de interés, del cual los gobiernos se responsabilizan en gran medida.

La función normativa y práctica del sistema de estadísticas nacional, consiste en brindar datos

e información estadística conforme a parámetros estandarizados internacionalmente, asegurando su adecuación a normas de seguridad y calidad. En este sentido, los productos de un sistema de estadísticas nacional deben ser transparentes, confiables, oportunos, de fácil acceso al público, contribuyendo a mejorar las capacidades para la formulación de las políticas públicas y la toma de decisiones de los actores sociales.

En relación con lo anterior, existen diferentes instituciones internacionales que promueven el uso de criterios normativos, metodológicos, de manera uniforme, para el desempeño de un sistema de estadísticas nacional

de cualquier país o región. Por solo mencionar lo que en esta materia rige en la región latinoamericana, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) diseña, desde 2011, una normativa que sirve a estos propósitos. El llamado código regional de buenas prácticas en estadísticas para América Latina y el Caribe es un instrumento técnico contentivo de principios y criterios para contribuir con la elaboración de estadísticas de alto nivel de calidad en la región. Los principios son normas que rigen para la teoría o la práctica de la actividad estadística. Los criterios se fundamentan en que las buenas prácticas estadísticas son acciones replicables, basadas en experiencias comprobadas con los mejores resultados (CEPAL, 2011).

Desde 2012, la mayoría de los países latinoamericanos se han adherido a esta normativa de las buenas prácticas en estadísticas de la CEPAL, sirviendo la misma para generar una actividad dinámica, de experiencias compartidas, actualizada cada cierto tiempo, para adaptarla a las necesidades de los contextos sociales cambiantes, a las posibilidades brindadas por las tecnologías de punta, como la inteligencia artificial, para producir y divulgar estadísticas.

Este aspecto se evidencia en las conclusiones del Informe de la Undécima Reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL donde, además de promover la producción de estadísticas conforme a la metodología, criterios, recomendaciones, suscritos en el código de buenas prácticas en estadísticas, se recomienda la ampliación de la producción y divulgación de estadísticas en diversas áreas temáticas de relevancia actual, como las referidas al monitoreo de los objetivos del desarrollo sostenible -ODS-, las estadísticas medioambientales y las relacionadas con las brechas de género (CEPAL, 2021).

### **La Capacidad Estadística y su Ámbito de Impacto**

La importancia de contar con un sistema nacional de estadística de alta capacidad no se discute, pero su impacto es diferenciado de

acuerdo al tipo de propósito que cumple. Un contexto donde las estadísticas y la información que éstas brindan resulta muy relevante es el referido a las actividades económicas y financieras, donde el requerimiento de contar con información, datos y estadísticas fiables de fácil acceso es fundamental para la toma de decisiones de los agentes económicos, para la formación de expectativas alrededor de la conformación de escenarios prospectivos del desempeño de instituciones y empresas.

En líneas generales, como lo destaca un informe del Banco Mundial (1999), las transacciones económicas y la información alrededor del funcionamiento de los mercados de bienes y servicios, por sus características dinámicas, requieren renovarse constantemente. Por tanto, la recopilación y difusión de datos e información pertinente para la toma de decisiones de los agentes económicos, sea del lado de la oferta o de la demanda, debe realizarse mediante mecanismos eficaces. Un sistema nacional de estadísticas de alto nivel de calidad, contribuye a hacer efectivo este importante requerimiento relacionado con la información económica y el funcionamiento de los mercados.

Los aspectos expuestos a favor de que un país, un gobierno, cuenten con un sistema nacional de estadísticas efectivo, en relación con la información económico-financiera y la actividad de los mercados, indican por sí solos la relevancia de este tipo de sistemas, pero el ámbito de impacto de la capacidad estadística es mucho más amplio.

En efecto, la capacidad estadística es vista, en sí misma, como un indicador del desarrollo, vinculada, además, con otros indicadores de esta índole. En este sentido, el Banco Mundial define el nivel general de capacidad estadística de una nación como un indicador del desarrollo que evalúa dicha capacidad en términos de metodología, fuente de los datos, periodicidad y entrega oportuna (World Bank, 2023).

En estos términos, indicadores del desarrollo como la tasa de pobreza o el índice de desigualdad económica dependen para su medición,

evaluación, proyección, de un buen sistema de estadísticas, uno que pueda recopilar la información pertinente a estos indicadores, procesarla efectivamente, siguiendo estándares metodológicos y técnicos aceptados internacionalmente. Un sistema de estadísticas con problemas metodológicos y técnicos no puede llevar a cabo las mencionadas acciones con la efectividad requerida.

Como una derivación de la importancia de medir y evaluar el desempeño de los sistemas de estadísticas nacionales, el Banco Mundial ha promovido la elaboración de una medición más amplia de estos sistemas, Con este propósito se creó el programa Statistical Performance Indicator and Index-SPI-, el cual proporciona un conjunto de indicadores e índices que miden el desempeño del sistema de estadísticas nacional de un país y de regiones. Se trata de un programa dinámico, que muestra, con información de acceso libre, los avances o retrocesos en este ámbito de la acción pública de producción y divulgación de estadísticas. A continuación se presenta una breve descripción del programa.

#### **Statistical Performance Indicator and Index -SPI-**

De acuerdo a la información que ofrece el Banco Mundial acerca del SPI, el mismo abarca 22 indicadores para la medición del desempeño, en cuanto a la capacidad y la calidad del sistema de estadísticas nacionales de 186 países (World Bank, s.f.). Se han producido y divulgado, con acceso libre, dos versiones del programa, sin cambios metodológicos de importancia, actualizando la base de datos respectiva hasta alcanzar el año 2022.

Los indicadores y sus dimensiones se distribuyen en cinco pilares: uso de datos, servicio de datos, producto de datos, fuente de datos, infraestructura de datos. La medición de los pilares se basa en una escala de 0-100 puntos, donde los valores altos son indicativos de un buen desempeño y los valores bajos reflejan una actuación poco favorable en esta materia. Las dimensiones de cada pilar, alrededor de cuatro o cinco por cada uno de ellos, se miden en una escala

de 0-1, siendo los valores cercanos a 1 la referencia de un buen desempeño, mientras los valores cercanos a 0, reflejan lo contrario.

**Pilar 1: Uso de datos.** Representa una valoración del uso de los datos y estadísticas del sistema de estadísticas nacional por parte del público usuario. Un sistema de estadísticas exitoso es aquel cuyos datos y las estadísticas producidas son utilizadas amplia y frecuentemente por parte de la población.

**Pilar 2. Servicio de datos.** Se refiere al rango en que los servicios conectados en materia de datos y estadísticas, contribuye a que los productores y usuarios establezcan un dialogo reforzador de la confianza y del sentido de valor de su práctica.

**Pilar 3. Producto de datos.** Expresa la actividad de los productores de datos en relación con el aseguramiento y disponibilidad en la frecuencia temporal de datos y estadísticas, su compatibilidad, niveles de desagregación.

**Pilar 4. Fuente de datos.** Refleja la capacidad del sistema de estadísticas nacional para asegurar que las mismas sean generadas desde fuentes confiables dentro y fuera de las instituciones públicas, incluyendo los datos y estadísticas generados por las empresas privadas.

**Pilar 5. Infraestructura de datos.** Contiene aspectos relacionados con el marco de legislación, gobernanza y cumplimiento de estándares eficaces en el sistema de estadísticas nacional. Una infraestructura de datos bien desarrollada asegura la amplitud y el uso de las estadísticas producidas.

Cada uno de los pilares incorpora dimensiones de indicadores pertinentes para la medición y evaluación de la capacidad y el desempeño estadístico de los países y regiones. En este particular, el pilar 1 incluye una dimensión referida al uso de datos de pobreza que puedan compararse internacionalmente. En el pilar 2 una de sus dimensiones es la capacidad del sistema en cuanto a facilidad de descarga de datos.

En el pilar 3 están incorporadas la dimensiones que muestran el desempeño en

materia de estadísticas por sectores e instituciones públicas y privadas. En el pilar 4, una de las dimensiones mide la calidad de fuente de datos en materia de los censos poblacionales. El pilar 5 contiene una dimensión que revela la capacidad en cuanto a legislación y gobernanza en materia de estadísticas.

El SPI incorpora un indicador completo del desempeño de cada país en cuanto a su sistema de estadísticas nacional. También brinda esta información para los países agrupados por región y por niveles de ingreso, lo cual facilita las comparaciones. Una observación general del desempeño individual de los países latinoamericanos, comparado con el desempeño de la región, para los años 2016-2022, muestra que algunos tuvieron un desempeño superior al promedio de la región, otros exhiben un desempeño inferior a dicho valor, mientras que algunos se encuentran posicionados alrededor del promedio del indicador. En cuanto a la evolución del desempeño en materia de estadísticas comparando los dos años mencionados, hay naciones latinoamericanas que han mejorado el desempeño, otros han empeorado y un grupo se mantuvo sin cambios significativos en cuanto a su sistema de estadísticas.

### Conclusiones

Los sistemas de estadísticas nacionales son un instrumento normativo, práctico, promotor del mejoramiento de la capacidad estadística, proporcionado como un bien público por los gobiernos y algunas instituciones privadas de las naciones. Expresa por otra parte una dinámica de desempeño que está relacionada con el desarrollo económico y social, pues una buena capacidad del sistema de estadísticas nacional contribuye de forma apreciable a mejorar la calidad de la toma de decisiones y acciones en materia de políticas públicas, funcionamiento de los mercados y la formación de expectativas económicas, con base en la planificación estratégica y la prospectiva en las empresas privadas.

El programa SPI del Banco Mundial facilita la medición y evaluación de los países en materia de

su capacidad estadística, de forma individual o agrupados en cuanto a región o niveles de ingreso. Los diferentes pilares y dimensiones que son utilizados como indicadores, dan una idea clara de la evolución del desempeño del sistema de estadísticas nacional, de forma comparativa con el desempeño de otros países, el promedio de la región o el promedio de las naciones agrupadas por niveles de ingreso.

En general en la región de América Latina y el Caribe, se encuentran países que, comparativamente, exhiben un desempeño superior, inferior o similar al promedio. También, de forma comparativa temporal, se observan países latinoamericanos que han mejorado su desempeño en cuanto a su sistema de estadísticas nacional, mientras que otros lo han empeorado y unos terceros lo han mantenido alrededor del promedio de la región.

### Referencias

- Banco Mundial (1999). *El conocimiento al servicio del desarrollo*. Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/188091468152698423/pdf/184460spanish.pdf>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2011). *Código regional de buenas prácticas en estadísticas para América Latina y el Caribe*. <https://repositorio.cepal.org/bitstreams/89fadf94-7fab-4b32-bf05-e7bcd74f3346/download>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (23-25 de noviembre de 2021). *Informe de la undécima reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Reunión virtual. <https://repositorio.cepal.org/server/api/content/bitstreams/2004a1b2-b811-4d0c-9c17-f6ca009467bc/content>

The World Bank (s.f.). *Statistical performance indicators*. Recuperado el 10 de abril de 2023 de <https://www.worldbank.org/en/programs/statistical-performance-indicators>

The World Bank (20 de diciembre de 2022). *Data bank*. <https://databank.worldbank.org>